



# 首届“两山银行”学术研讨会 在常山召开

本报讯(记者 童子遇 俞国文 李欣宁 占振宇 徐露霞)5月7日上午,由浙江省社科联,中共常山县委、常山县人民政府联合主办的首届“两山银行”学术研讨会在常山县召开,会上介绍和评估全国、全省“两山银行”发展态势,现场考察“两山银行”常山实践情况,宣传推广先进经验,研究“两山银行”未来发展问题和走向,促进乡村振兴和农业农村现代化,推进共同富裕先行示范。三十余名省内外专家学者齐聚一堂,为常山“两山银行”发展建言献策,提出真知灼见。县委书记潘晓辉作主题报告,县领导张少华、戴根林参加。

会上,浙江省社会科学界联合会党组成员、副主席范钧致辞,常山县委副书记、县长张少华发布“两山银行”常山模式,浙江省政协常委,农业和农村委员会副主任,浙江省林业局一级巡视员吴鸿,北京第二外国语学院旅游科学学院教授、北京第二外国语学院生态文明治理现代化研究院执行院长,国务院参事室绿色经济中心旅游专业委员会主任崔莉作主旨发言,浙江省人

民政府咨询委员会学术委员会副主任,浙江省发展和改革委员会原副主任刘亭作总结发言。

潘晓辉作了《常山“两山银行”实践与探索》的报告,详细介绍了“两山银行”成立的初衷、组织体系和取得的成果,还从改革成效、产品业务、跨界集成、市场运作、数字赋能等五个方面分享了经验启示,并希望与会专家学者为常山“两山银行”发展把脉支招、建言献策,助力常山乡村振兴,帮助常山在浙江高质量发展建设共同富裕示范区中走出一条新路子。

崔莉表示,生态产品价值实现是习近平总书记生态文明思想的核心主线。近年来,常山以“六大行”为目标定位,完善村级合作组织、评估机构、担保机构等十大支撑体系,全面摸清生态资源“家底”,通过定向化的分类开发,致力打通资源变资产、资产变资本的“最后一公里”,有效提升了生态产品的使用效益和整体价值。北京第二外国语学院将充分发挥自身影响力,在国内外广泛宣传常山“两山银行”工作的生动案例和丰富

经验,让常山的生态文明理念扬帆远航。

刘亭指出,“两山银行”是全面深化市场化取向的改革、发展生态经济的明智选择、走向共同富裕的现实主义道路,在当前具有普遍且深远的意义。常山要以此研讨会为契机,充分吸收与会专家提出的宝贵意见建议,持续完善和提升常山模式,真正把“两山银行”打造成为“两山”转化创新实践的金招牌,实现共同富裕的金钥匙。

常山县于去年9月正式挂牌实体化运营“两山银行”,进一步探索多元化生态产品价值实现路径,不断促进“绿水青山”转化为“金山银山”,通过对生态资源的重新配置和优化利用,解决资源变资产变资本问题,打通生态产品价值的实现路径,实现综合效益最大化,开创出绿色交易新模式。

会前,专家学者们一行来到白石镇柚香谷、乡村振兴产业园、辉埠镇后社片区、新昌乡达塘村、新昌乡郭塘村等地,通过实地察看、聆听讲解、现场交流等方式,真切感受“两山银行”在常山的生动实践。

## 市人大常委会党组书记、主任吴国升来常调研

本报讯(记者 刘灵雁 王国庆 李欣宁)5月7日,市人大常委会党组书记、主任吴国升来常山调研产业项目发展和人大工作情况。市人大常委会党组成员、秘书长赖瑞洪,县领导潘晓辉、张少华、刘石平、苏新祥、王生智陪同调研。

吴国升一行先后来到金色同弓田园综合体、浙江亿谷科技、众卡产业园、新昌乡达塘村和郭塘村开展实地调研,边走边看边听介绍,详细询问、了解常山的重点项目、工业企业和特色产业发展情况等,并提出指导性的意见和建议。

座谈会上,县委书记潘晓辉就常山在工业提振、“两山”转化、城市赋能和改革突破等方面的工作进行了汇报。潘晓辉表示,“十四五”期间是常山创新引领、工业提振的发展期,抢抓机遇、加快改革的窗口期,克难攻坚、跨越发展的关键期。全县上下紧扣目标任务,坚持开局就发力,全力抓好工业提振“五张牌”,高水平建设“两山银行”,强化规划引领,提升城市能级,突显常山特色,把建设全省第一个社会治理中心落实落细,奋力打造改革的示范样板。

听取汇报后,吴国升与新昌乡、芳村镇等基层人大工作者开展了座谈交流,并对我县人大工作思路以及我县近期取得的各项工作成绩给予充分肯定。吴国升指出,近年来,常山产业创新态势良好,乡村发展蓬勃兴旺,城市能级不断提升,改革创新不断深化,乡贤力量不断凝聚,经济社会发展呈现出可喜面貌。今后,要聚焦特色发展,培育特色产业,打造更有辨识度、更加宜居宜业宜游的特色城市;要坚持绿色发展,壮大绿色产业,持续做强山茶油和胡柚产业发展,通过高端人才引进、拓宽“两山”转化路径,不断为绿色发展赋能;要推动创新发展,优化空间布局,统筹谋划“市县一体、城乡一体”,抢抓新一轮发展机遇,实现又快又好发展。

吴国升强调,今年是建党100周年,常山各级人大要坚持党建引领、深化创新实践,充分发挥好代表的主体作用,让人大代表在服务基层治理和深化改革创新实践中不断迭代升级。要积极创新机制,密切联系群众,用好“网格+代表”信息平台 and 人大代表联络站等载体,借助数字化改革,完善人大“主”字型代表履职体系,更好地倾听群众呼声、汇聚主流民意、回应社会关切。要增强“窗口”意识、践行初心使命,紧扣党委中心工作,紧盯重点目标任务,发挥人大职能优势,在新征程中展现人大新担当。

## 奋发探索“两山”转化的常山路径

本报评论员

绿色孕育希望,绿色召唤使命。我县先行先试实体化运营“两山银行”,让生态资源变现实态资产,是探索“两山”转化、富民强村活业态的创新之举,是践行“绿水青山就是金山银山”理念的标本实践。

2003年7月25日,时任浙江省委书记习近平来常山调研,要求处理好加快发展经济与保护环境的关系。(下转第二版)

## “两山银行”常山模式正式发布

自2020年9月29日正式挂牌运营以来,常山“两山银行”紧扣生态产品价值实现的核心任务和共同富裕的时代命题,持续推进平台运行的全流程优化革新,形成了“两山银行”常山特有的模式。2021年5月7日,“两山银行”常山模式正式发布。

运营模式方面。有政府引导。由政府主导,强化顶层设计,统筹推进生态资源调查摸底、平台公司组建、发展要素保障等系列工作;并在“两山银行”运营初期,采用资源整合、资产注入、资金扶持等方式,确保“两山银行”顺利运营。有市场参与。积极引导市场主体,联合县内相关行业企业组建常山“两山银行”产业运营联盟,促进优质生态资源与优质社会资本的无缝对接,打通资源变资产、资产变资金、资金变资本的通道,实现产业化、多元化、品牌化发展。有经营收益。将“两山银行”定位为市场化主体,相关业务有交易逻辑和盈利模式,经营收益能覆盖运营成本。

组织架构方面。有实体公司。成立常山县生态资源经营管理有限公司,对外挂牌常山“两山银行”,划定500㎡空间作为业务大厅,对外承接各类业务。有专职人员。生态资源公司内设6个业务部室,配备专职工作人员12名。有实体公司和专职人员。有支撑体系。构建一一对应的工作清单和责任清单,确保职责明晰、

任务清晰。根据业务工作链条,明确了履职保障,构建了10大支撑体系,确保每项工作有对应单位和机构配合完成。

业务办理方面。有产品目录。在“两山银行”六大行定位下,设立17类产品目录,确保工作开展有抓手、可落地。有受理窗口。对应17类产品,在业务大厅均有对外窗口统一受理相关业务。有标准流程。每一类产品均设有标准化办理流程,并实行“四个一”办理机制(即:一次告知、一窗受理、一表申请、一趟办结)。

资源收储方面。有清晰权属。所有收储资源资产必须边界明确、权属清晰,无法律风险。有分级分类。根据资源开发方向、开发价值将收储资源进行分类,分别采用登记、存储、收储三种方式进行处置。有统一估值。根据所收储资源不同属性,采取聘请专业评估机构、大数据分析等形式,进行统一估值,并向被收储人出具资源存单。

资源管理方面。有定期巡查。对已收储未开发的资源,有专门人员定期进行现场巡查,及时掌握资源资产完整性、安全性等相关信息。有保险保障。对已收储的生物性资产,在极端气候期间,向保险公司进行投保,降低气候带来的经济损失。有定期巡查和保险保障。有数字赋能。利用大数据手段,对资源基础数据进行抓取、集成和应用,确保资源管理的可

视化呈现、动态化更新、自动化分析、科学化决策。

招商开发方面。有整合提升。通过集成整合或适度配套实现在册资源产品的价值最大化。按照“产品化、项目化”要求,对收储的资源进行集中整合,并根据需要进行水电路等必要配套建设,形成可定价可交易可招商的生态产品,提升资源对资本的吸引力。有招商文本。根据资源的分级分类编制招商手册,确保收储的每一宗资源有基础数据介绍、开发方向建议、建设投资估算、市场前景分析等。有对接渠道。整合“两山银行”内部招商人员和县级专业招商力量,导入县协作中心“招商通”端口,精准对接客商。

产业运营方面。有招商推介。所有收储资源优先向社会资本和产业运营联盟成员单位进行推介,减小对“两山银行”自身的资金占用和运营压力。有专业团队。我们内部组建专业运营力量,并导入外部优秀运营团队,确保自营项目有收入、能盈利。有运营平台。联合县内农业类、文旅类企业和相关行业协会,组建常山“两山银行”产业运营联盟,把专业的事交给专业的人去做,破解“收储易、运营难”的瓶颈。

主体增信方面。有扶持导向。增信主体必须是从事生态资源运营、资金需求迫切、预期收益能力较强的农业龙头企

业、专业合作社、家庭农场等经营主体。有产业协同。增信主体所属行业必须是与自身产业运营具有协同性的农业、林业、文旅等产业。有合作银行。选定一到两家绿色金融创新能力较强的银行,作为主体增信融资的合作银行,提高工作效率。

价值实现方面。有核算体系。建立生态系统生产总值(GEP)核算体系,动态化构建区域生态服务功能量“一张图”,衡量和展示生态系统状况。有交易机制。将建立碳中和、碳平衡交易机制,在区域生态功能量不降低的前提下,实现碳汇指标的区域交易和占补平衡。有富民反哺。主要通过建立生态资源资产开发村集体和农户利益联结机制,来实现“资源从农民手里来,资金到农民手里去”的目标,从而推动实现共同富裕。

风险控制方面。有评估调查。以前期客观细致的评估调查实现从源头控制风险。在资产收储、对外投资、主体增信等行为实施前,聘请专业机构进行评估、尽调、审计。有严格决策。涉及“两山银行”所有重大事项,按照额度规定提交不同层面会议决策,严格规范决策行为。有风险预警。主要依托数字化平台,通过大数据分析,及时发现投资、增信和内部管理的风险点、隐患点,并作出风险预警,采取措施规避风险。