

事项重赋 力量重组 机制重构 平台重整 常山系统推进“大综合一体化” 行政执法改革

记者 刘青 通讯员 余小琴 林露露

去年以来,常山紧抓“县乡一体、条抓块统”县域整体智治改革契机,抢抓机遇、主动作为,突出整体政府理念,在进一步理顺执法体制、强化监管机制、优化资源统筹等方面系统谋划、大胆探索,取得了较好的改革成效。2021年2月1日,我县被列入省级行政执法县域集成改革3个试点县之一;3月10日和5月13日,时任刘小涛副省长、高兴夫副省长先后来常调研“大综合一体化”改革工作,并对我县改革工作表示高度肯定;10月14日至15日,我县举办全省“大综合一体化”行政执法改革现场会;2022年2月5日,我县“大综合一体化”行政执法改革荣获2021年浙江省“改革突破奖”银奖。



▲社会治理中心指挥大厅

近日,县社会治理中心接到群众上报线索,某环保科技有限公司涉嫌生产线未批先建并投入生产的行为。中心指挥大厅立刻组织市生态环境常山分局、县资规局、县综合行政执法局等单位部门,共同赶赴现场开展联合执法。经现场联合勘查,该公司擅自在公司南侧大门旁建成一条预拌砂浆生产线,但该预拌砂浆生产线未经环保审批和验收即投入生产。市生态环境常山分局执法人员对企业开展进一步调查,并对该公司现场负责人作现场勘察笔录和调查询问笔录。根据《中华人民共和国环境影响评价法》、《建设项目环境保护管理条例》,当天,市生态环境常山分局责令该公司改正上述环境违法行为,最终涉事公司及主管负责人被处以20余万元和5万元罚款的行政处罚。

以前由于环保违法行为信息来源单一,行政执法涉及综合执法、资规、环保等单位,往往难以对这类违法行为及时进行精准打击。“现在信息统一归集到社会治理中心,力量集中调派,案件联合办理,大大提高了执法效率。”县综合行政执法局相关负责人说。

过去,我县与各地一样,存在案源区域不平衡、多头执法、协同联动不顺畅等问题。2020年,紧抓全省“大综合一体化”行政执法改革试点契机,我县通过事项重赋、力量重组、机制重构、平台重整,在全省率先把行政执法融入社会治理中心建设,成立衢州市首个行政执法办案管理服务中心,整合司法、群团、社会等多方力量,融办案、管理、监督等多项业务功能于一体,搭建了“一站式、一体化”的行政执法集成应用平

台,实现“案件集中办理、执法全程监督、服务一站到底”。

通过事项重赋,从14个部门中整出县域1605个执法事项,由县综合行政执法局集中行使,破解了职责边界不清晰、县乡权责不对等、协同联动不顺畅、多头执法不便民等问题。

2021年10月21日,县社会治理中心接到群众上报的线索,金川街道上红线与丰收路交叉口有人涉嫌经营“野猪肉”。中心指挥大厅立刻协调指挥县农业农村局、县综合行政执法局、金川街道执法队等单位部门,共同赶赴现场开展联合执法。经现场鉴定,该猪肉并非属于野猪肉,属于家猪的品种,但当事人并未能提供相关检疫证明、检疫标志。金川街道执法队执法人员立即对其经营未附有检疫证明、检疫标志的动物产品的行为进行制止,并处以罚款的行政处罚。

通过力量重组,将14个部门的行政执法队伍打通重组,形成综合执法+交通运输、应急管理、生态环境、市场监管、卫生健康“1+5”的行政执法格局。同时推行“1+X”模式,将全县14个镇街分为七个片区,组建7支镇街执法队,力量下沉,赋予18个领域共413项综合行政执法事项行使权,协同高效。2021年11月26日,位于辉埠镇的某公司迎来了一次“特殊”的执法检查,此次执法检查“阵容”强大,不仅有辉埠镇执法人员,还有卫健、应急、消防、资规、环保、人社等部门的工作人员,涉及消防安全、环境保护、规划建设、劳动工资等多达几十项执法检查事项。现场,不同部门检查情况实现汇总展示,打破以往



▲社会治理中心行政执法集成办公区

的执法事项在各部门条线内流转的情况,帮助企业提升管理水平,打通服务企业的“最后一公里”。

2月26日,金川街道综合行政执法队对徐村村8家农家乐整改情况进行回头看,确保群众反映的餐饮油烟污染等问题彻底解决。“问题反映后快速得到反馈,常山执法效率真高!”一周前,游客陈某在徐村村游玩时,发现当地有农家乐存在餐饮油烟污染问题,随即通过“云执法”二维码向街道基层治理四个平台反映。没想到,金川街道综合行政执法队快速调集消防、食安办等执法力量,仅用半天时间核实问题并下达整改

通知,同时举一反三扩大巡查面,主动查漏补缺,做到有效监督。

“资源力量统起来,管辖边界厘清楚,监管才能更高效、更有力。大综合一体化改革以来,我们共办理行政执法案件1754件,信访投诉群众满意度高达99.36%,比去年提高了8.7个百分点,行政执法平均办案时长缩短了10天。”县委相关负责人表示,我县将以“七张问题清单”为总抓手,持续深化“大综合一体化”行政执法改革,奋力打造更多标志性成果。



▲全省“大综合一体化”行政执法改革工作交流推进会在我县召开



▲芳村镇执法队与公安、农业农村局在芙蓉水库联合执法



▲市场监管局与综合执法局在大东门菜市场联合执法