

坚定不移贯彻总体国家安全观

——常山县人大常委会“发展要安全 护航二十大”安全生产工作专题询问会实录

10月15日,县十七届人大常委会召开“发展要安全 护航二十大”安全生产工作专题询问会,会议听取和审议了县政府《关于全县安全生产工作情况报告》,并对安全生产工作开展专题询问。

专题询问中,县人大常委会委员、县人大代表就非煤矿山监管、建筑施工领域安全防范、危化品使用安全管理、企业安全生产(消防)隐患整治、未成年人溺水安全预防、山区乡镇道路安全等方面的问题,进行了专题询问。

县应急管理局、住建局、教育局、交通局等10个部门和专业委员办主要负责人分别认真作了应询,并结合各自职能,分析问题,提出具体举措。现将专题询问会上的问题和答复予以刊登,欢迎社会各界和广大群众监督。

一、非煤矿山监管问题

杨春柳委员:据统计,2018—2022年间,非煤矿山发生多起生产安全亡人事故,矿山安全生产形势较为严峻。请问县应急管理局,我县非煤矿山监管难点有哪些?针对多发的非煤矿山事故,接下来将采取那些具体举措来破解难点和遏制非煤矿山事故发生?

县应急管理局党委书记、局长张翼忠:我县非煤矿山监管难点有三个方面:一是非煤矿山企业安全责任落实到位;二是低小散矿量多面广,管理水平较低;三是在监管上存在作风不严不实,过于依赖第三方的问题。

下一步县应急管理局将深刻汲取事故教训,切实转变工作作风,强化安全责任落实,有效管控矿山安全风险。一是紧盯紫晶矿业隐患整治,抓好安全责任落实。指导企业优化完善并落实整改方案;督促企业加强专业技术人员配备和维护安全管理岗位的相对稳定;加强对企业主体责任落实情况 and 履责情况的执法检查。二是开展低小散矿综合治理,提高本质安全水平。推进标准化创建工作,实现矿山标准化管理;提高从业人员素质,实现矿山规范化运行;营造打非治违高压态势,开展常态化执法检查。三是不断深化两勤两专,提高矿山监管水平。配齐配强矿山专业监管人员;加强与专业机构联系合作,开展专家“把脉问诊”;转变工作作风,敢于动真碰硬,紧盯矿山违法行为不放。

二、建筑施工领域安全防范问题

毛学斌委员:今年以来,我县在建工程有高处坠落、物体打击为主的安全生产工伤事故多起。请问县住建局,建筑施工领域工伤事故频发的原因是什么?接下来将采取哪些措施减少工伤事故的发生?

县住建局党委书记、局长邹伟良:建筑施工领域工伤事故频发的原因主要有工人安全意识偏低、安全防护配备不足、企业安全管理缺位、恶劣天气强行施工等。接下来我们将从四个方面减少工伤事故的发生:一是管理体系标准化。加强监督管理,项目开工就逐级签订安全责任书,将安全教育、安全事故发生率作为工地评标、企业评先的否决项。二是施工现场标准化。全力推行工具化、定型化、装配化设施设备使用,加强建筑起重器械“一体化”管理,缓解分段管理带来的安全问题。三是安全监管标准化。将建筑工地重点检查环节细分,逐级逐项检查,通过购买服务等方式扩充巡检力量,加大日常巡查力度。四是管理手段智慧化。推进数字化技术与建筑工地安全管理深度融合,贯通“智慧工地”与省“浙里建”,通过智能化功能有效解决监管手段不足、监管盲区等难点问题。

三、危化品使用安全管理问题

沈文兵委员:我县65家使用危险化学品的工贸企业多数存在危化品储存场所超量储存、喷漆场所电气设备不防爆、酸碱等禁忌物质混放等问题,非常容易造成群死群伤的事故。请问县工矿安全专委办,应该如何督促相关企业抓好危化品使用的安全管理工作,有效遏制危化品使用事故的发生?

县工矿安全专委办主任张翼忠:我们将从以下三个方面督促抓好危化品使用的安全管理工作:一是开展危化品使用企业专项整治。督促使用危险化学品企业开展安全评价并落实整改措施,做到问题闭环清零;进行一企一策管理,开展分级分类监管。二是建设危险化学品集中仓储配送中心。以公建民营、集中存储、统一配送的方式,通过专业的危化品经营公司为各危化品使用企业提供有偿服务。三是加强安全教育培训。开展专项学习和专项应急演练,整合相关力量和物资,做到有效、及时处置险情。

四、企业安全生产(消防)隐患整治问题

廖小兵委员:目前纳入县经济技术开发区安全监管企业共有372家,占全县企业总数的80%左右,去年就发生了多起火灾。请问县开发区管委会,面对安全监管任务重的形势,将采取哪些有效措施消除安全生产(消防)问题隐患,实现常态长效管理?

县开发区管委会党工委书记、主任郑忠东:开发区通过以下三点抓好企业安全工作:一是深入排查、摸清底数。对园区内重点企业逐一进行隐患排查,重点检查违章建筑、消防设施、安全通道、建章立制、人员安全意识、应急避险能力以及预案演练情况。二是建章立制、分类处置。全面建立排查清单制、隐患问题及时抄告和限期整改制,根据第三方企业安全隐患排查结果,动态更新企业“红黄绿”赋码情况,对于红码企业提高监管频次,要求限期完成隐患整改。三是严格执法、依法处置。联合各职能部门开展执法专项行动,紧盯当下集中反映出的一些安全条件差、安全管理弱的企业,牢牢抓住易导致群死群伤的薄弱环节,坚决加大执法力度。

五、未成年人溺水安全预防问题

周元良委员:请问县教育局,预防未成年人溺水工作最大的难点在哪里?下一步将采取哪些有效措施防范学生溺水事件发生?请问县林水局,又有哪些防范措施?

县教育局党委书记、局长李岳飞:目前工作的最大难点是溺水发生节点不明、监护人监护意识不强、公众防范意识不够。

下一步,我们将努力做到防范在先,发现在早,化解在小,处置在快。一是落实好三层预警。做到三天一提示,一周一提醒,两周一推送,一月一主题,借助家校平台构建立体防护网,开展防溺水知识竞赛活动。二是开展好定期家访。“安全千万家”家访活动坚决做到不漏一村一户一人,全员覆盖;全面掌握全县学生中监护缺失、教育失当情况,全面摸排未成年人底数,建立学生安全“一人一档”,实行防溺水教育动态管理。三是形成好部门合力。落实属地、部门及行业监管职责,组织村(社)网格员加强对辖区水域排查力度和频率,及时在重点领域设立安全警示牌和救生设施,做好定期巡护更换。

县林水局党委书记、局长林永周:下一步我们将针对重点人群,细化措施,全面部

署。一是全面排查,落实风险管控。对水利工程建设领域可能发生溺水事故的施工作业区和排灌站的引排水沟、进水池、出水池等危险区域进行全面排查,督促相关单位及时补装水域内缺损的安全警示牌。二是强化责任,压实责任链条。落实水库、山塘“三个责任人”制度,与各水电站签订安全生产责任书,层层压实工作责任;加强安全培训,将防溺水工作作为重要内容纳入水库、山塘等水利工程巡查培训。三是激发活力,发挥河长作用。将游泳安全作为巡河重要内容,倡导骑行河长、老骥常青护水志愿服务队等民间护水组织积极开展巡河活动,落实网格化管理。

六、山区乡镇道路安全问题

付小丽代表:在极端性气候不断变化之下,今年冬季低温雨雪天气可能再次侵袭,这将给道路交通安全,特别是北部芳村、新昌、东案等乡镇部分山区道路带来极大影响。请问县交通运输局,针对低温雨雪天气影响我县道路安全将采取哪些举措来消除安全隐患?

县交通运输局党委书记、局长魏斌:持续低温雨雪天气主要对县域北部山区路段的保通保畅保安全影响较大,下一步,我局将着重做好以下几项工作:一是强化组织领导。提前制定《交通运输行业雨雪冰冻灾害应对应急保障预案》,如遇特殊情况,第一时间落实车辆停运、断路抢通、接驳转运等措施,确保群众出行安全。二是强化巡查检查。我局正在开展全县道路隐患排查整治工作,全面提升农村道路安全通行条件。下一步将根据天气预警预报,提前做好抛洒融雪剂等预防措施,有效防范化解灾害风险。三是强化联动实效。健全与属地乡镇及公安交警等部门的联动机制,同时,对接北部山区高速管理部门,调用场地存放设施设备,借用融雪剂等物资,便于及时处置突发情况。

七、小微企业园和乡镇功能区安全生产问题

黄晓夏代表:目前我县万洋众创城、球川小微园等小微企业园,芳村、招贤、球川等乡镇功能区内企业还存在安全投入不足、安全培训不到位、企业主要负责人安全生产认识不够等问题,请问县经信局作为行业主管部门将如何联动属地督促相关企业做好全生产工作?

县经信局党委书记、局长周丽兵:县经信局将以安全生产永远在路上的决心,严而又严、细而又细地抓好各项工作。一是提高政治站位,为责任“加”码,确保不留监管盲区,杜绝出现“漏网之鱼”。二是聚焦重要节点,为隐患“减”源,对发现的问题,即时即改。三是宣传教育落实处,为效果“乘”倍,真正形成安全生产人人参与、齐抓共管的良好氛围。四是提高防范能力,为安全“除”障,杜绝安全隐患发生。

八、基层应急管理体系和应急消防站建设问题

蒋淑萍委员:加强基层应急管理体系和应急消防站建设是夯实安全生产和消防安全工作的基础。请问县财政局,将如何加大基层应急管理体系和应急消防站建设投入保障?

县财政局党委书记、局长汪启红:县财政局将积极履行经费保障职责,全力支持我县基层应急管理体系建设:一是科学编制预算。在编制当年预算时,按本级一般公共预算支出额的1—3%设置预备费。二是加大财力投入。优先安排安全、应急保障经费,每年安排县级重点、非重点政府投

资项目建设资金约5000万元,夯实基层应急管理体系建设基础。同时,在应急消防站建设方面,统筹做好应急管理、消防安全、人员岗位、日常运行等经费保障工作,确保基层应急消防站正常运转。三是强化绩效管理。采取事前预算、事中监管、事后绩效评价等措施,提高应急资金管理的精细化和科学化水平。

九、瓶装燃气规范化经营问题

陈丽丽代表:当前燃气安全备受社会关注,请问城市运行安全专委办,将采取哪些措施有效遏制违法经营燃气行为的发生?

县城市运行安全专委办主任邹伟良:我们将保持高压态势、规范市场秩序,促进燃气行业平稳有序发展:一是实行企业“透明化”经营制度。加装监控时长更长的高清摄像头、更换智能识别充枪,确保跨区域流动钢瓶无法充装。强化燃气价格监审,定期公布销售价格监测数据。严惩互相串通、哄抬价格、价格欺诈等侵害燃气消费者合法权益的违法行为。二是完成气瓶配送“最后一公里”清障。采用分片包干形式,实行定点定人的送气入户制度。对气瓶配送车辆安装GPS定位,让违法经营行为无处遁形。三是保持“冒头就打”的执法强度。全面落实燃气生产、经营、销售、配送、使用等各环节监管责任,对跨区域经营等燃气违法违规行顶格处罚,加大检查执法频率,铁拳出击肃清“市场毒瘤”。

十、电动自行车出行安全管理问题

林芳良委员:目前我县电动自行车事故多发、频发,请问县道路和交通运输安全专委办,在电动自行车管理上将采取哪些更有效的措施降低事故发生率?

县道路和交通运输安全专委办主任鲁祖宾:下一步县道路和交通运输安全专委办将从三个方面继续加强管理:一是打好文明安全交通宣传持久战。强化村(社)、学校、企业等重点区域的道路安全宣传工作,加大电动自行车不文明行为的曝光力度。二是打好电动自行车交通违法行为整治攻坚战。科学勤务,严查严管严处违法载人、不戴头盔等违法行为,切实净化道路交通秩序。三是打好交通劝导员能力提升阵地战。完善长干队员的招收、培训、考核等管理制度,进一步提升长干队员对城区电动自行车违法行为的劝导、纠正能力。

十一、旅游新业态安全监管问题

黄歆怡委员:近年来,我县涌现一批新业态项目,这些项目普遍具有一定的风险性,为我县旅游安全形势带来新的挑战。请问县旅游安全专委办,如何加强对新业态项目的安全检查和日常监管?

县旅游安全专委办主任何菊:针对旅游新业态项目无行业标准、无运营规范、无监管主体等问题,县旅安专委办重点开展以下工作:一是合力统筹,打通联合监管“前端”。根据《衢州市旅游新业态项目安全监管职责分工》要求,明确新业态项目实施多部门全过程联合监管;其他乡村旅游中的新业态项目,由属地乡镇(街道)负责安全监管。二是闭环推进,严把风险管控“中端”。以专项检查与联合检查相结合为主,督促运营单位建立安全管理制度,规范安全管理台账,完善安全标识标牌,做好“三定三检”等。三是靶向给药,提升安全服务“后端”。邀请第三方专业机构,开展企业安全管理服务指导,列出问题清单,督促企业落实整改,保障新业态项目安全运营。