

常山县人民代表大会常务委员会工作报告

2024年1月30日 在常山县第十七届人民代表大会第三次会议上
人大常委会主任 翁旭东

各位代表：
受县十七届人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议，并请列席人员提出意见。

2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神、推进中国式现代化常山实践的开局之年，是“八八战略”实施20周年。一年来，在县委的坚强领导下，常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的二十大和习近平总书记考察浙江重要讲话精神，秉持“一切为了U”核心理念，弘扬“早上好”奋斗精神，以“对标争一流、担当走前列”的决心和姿态，深入践行全过程人民民主，高质量履行法定职责，为推动我县深入实施“八八战略”、奋力推进“八大行动”，坚定不移打造“重要窗口”的“浙西第一门户”作出了积极贡献。

——这一年，人大的步伐很坚实。在县委的高度重视、全力支持下，以“五张清单”工作法体系化推进，项目化落实全年工作，共召开常委会会议8次、主任会议13次，听取和审议“一府两院”工作报告25个，组织代表视察22次，对4部法律法规实施情况开展执法检查，扎实开展部门工作评议和“两官”履职评议，实现了监督工作富有成效、决定任免常态规范、代表工作充满活力、自身建设持续加强。基层人大工作、基层单元建设等重点跃居全市乃至全省前列，考核排名位列全市第一方阵。全市基层人大工作现场推进会在常山召开，人大工作两次入选县委“十条军规”正面典型，实现了“在工作上真作为、在考核上争进位、在政治上有地位”。

——这一年，人大的铁肩很有担当。强化“一线”意识、树立“一线”标准、展现“一线”担当、激发“一线”干劲，真正做到党委有号召有部署，人大见行动走在前。常委会领导率先垂范，积极领衔参与“浙西第一门户”重点工作，全力以赴牵头做好县委交办的省示范文明县城创建、新时代美丽常山建设、山区26县特色生态产业平台建设、赛得资产处置、公铁路衔接型综合客运中心项目建设、辉埠区域环境生态整治二期修复、常山世界地质公园申报等攻坚任务。人大机关全体干部加责压担，主动参与“亚运”维稳安保、招商引资等县委中心工作。各级人大代表踊跃参与“代表齐上阵、全力助创文”“亲清爱企日、代表表率”“‘五个一’产业、代表在行动”等主题活动，提出意见建议3064条，推动解决了一批群众的操心事、烦心事、揪心事。

——这一年，人大的队伍很朝气。对标“四个机关”的要求，以“八个有”的标准久久为功加强大队队伍建设，强化“有政治定力、有严明纪律”；在“两个维护”上坚守“一片丹心”；强化“有大局观念、有责任担当”；在服务中心上争创“一流业绩”；强化“有法治思维、有为民情怀”；在依法监督上彰显“一方特色”；强化“有时代朝气、有学习氛围”，在干事创业上形成“一套机制”，人大工作呈现出全员发力、全程竞奔、全面提升的良好局面。“八个有”人大大队建设工作获得省人大常委会党组书记、副主任陈金彪，市人大常委会主任吴国升的批示肯定。

——这一年，人大的故事很精彩。以“讲好人大故事、践行人民民主、坚定制度自信”为使命，以“把人大制度讲清楚、把常山实践讲生动”为重点，全方位宣传常山人大好做法、代表履职好事迹。信息宣传工作再上新台阶，350余篇信息在省市各类媒体、人大网站和杂志等刊发，数量质量均位于全市大前列。《推动新时代基层人大工作高质量发展的常山实践》获评省级优秀论文。通过人大实践展示常山之变，打造了一批具有常山辨识度、人大显示度的履职成果。“一老一小”监督工作获省人大常委会党组书记、副主任高兴夫批示肯定；连续十年监督助力打赢“蓝天三衢”保卫战经验做法在全省人大环境与资源保护工作座谈会上作书面交流；上海奉贤、广东韶关、湖南岳阳等30余批次省内外人大代表来常考察学习，常山人大大美善度不断提升。

一、把政治过硬作为第一标准，在牢记嘱托感恩奋进中提升新境界

党之引领，我之所向。一年来，常委会锚定“讲政治、强定力”，牢记习近平总书记殷殷嘱托，始终与县委同频共振、同向发力，坚持党的全面领导更加旗帜鲜明、更加立场坚定。

（一）毫不动摇坚持党的领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实把增强“四个意

识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到实际行动中，遇事多想政治要求、办事多想政治规矩、处事多想政治影响。坚决维护县委总揽全局、协调各方的领导地位，严格落实重大事项请示报告制度，全年共向县委报告人大工作16件次，自觉做到重大事项提前向县委请示、重点工作主动向县委汇报、重要活动及时报请县委支持，确保把党的领导贯穿于人大工作的全过程、各方面。

（二）深入扎实开展主题教育。牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制，突出“常山味”“人大味”，全市人大常委会主任主题教育读书会在常山召开。注重“早”字抓部署，第一时间召开常委会党组和机关党组主题教育动员部署会，结合人大实际分层分类制定工作方案，确保主题教育领导有力、方向明确、精准推进。注重“真”字抓学习，坚持党组引领学，严格执行“第一议题”制度，第一时间学习、研究、落实习近平总书记重要讲话和重要指示精神；创新建立常委会党组会议领导会前学习习近平总书记重要讲话精神机制，做到温故知新、常学常新。坚持机关常态学，通过邀请省人大领导专家辅导讲座、集中自学、现场学习、专题研讨等形式推动以学促践、知行合一。注重“实”字抓调研，聚焦营商环境优化提升，采取“1+N”方式，带课题进联络站、进企业、进村（社）深入调研，形成5篇高质量调研报告供县委决策参考。注重“严”字抓整改，坚持“当下改”和“长久立”相结合，梳理形成常委会党组、机关党组班子及全体党员问题清单，制定相应整改措施39条，推动出台了5项制度。“主任接待代表日”活动开展以来，共收集意见建议31条，推动21个问题得到解决。

（三）坚定坚决贯彻县委意图。常委会党组认真履行把方向、管大局、保落实的领导责任，充分发挥根本政治制度优势，科学决策抓大事、依法依规议人事。一年来，对营商环境优化提升、设立“亲清爱企日”、创文攻坚等事关全县全局性、根本性、长远性的重大事项及时作出决议决定20项，“小快灵”作用有效发挥；坚持党管干部和人大依法任免相统一，依法任免国家机关工作人员40人次，确保任免工作第一时间启动、组织意图第一时间实现。

二、把助推发展作为第一要务，在聚力推动“浙西第一门户”建设中干出新作为

发展所需，我之所能。一年来，常委会锚定“谋全局、促发展”，紧紧围绕中央和省市委重大战略、重要部署、重点工作，全面融入、全心参与，监督助推常山经济社会发展更高质量、更高效益。

（一）助推三个“一号工程”落地落实。及时出台行动方案 and 代表主题活动实施意见，积极投身助力三个“一号工程”的火热实践。以创新作为第一动力，听取“工业强县”和信息材料高新技术产业园区创建报告，组织视察开发区平台建设和提质转型工作，推动打造数字信息产业发展新引擎，为工业高质量发展提供强劲驱动力。以改革作为关键一招，上下联动开展民营企业发展促进条例、促进中小微企业发展条例执法检查，监督推动助企纾困一揽子政策落地落实；召开营商环境优化提升专题询问会，聚焦重点直问问题、以问促行跟踪整改，努力问出营商环境“最优解”。同时，连续两年召开“一府两院”半年度工作报告会，常态化开展“代表问政”，为人民而问、为发展献策。以开放作为必由之路，成立人大助企服务团，助力做强香柚产业“地瓜经济”，相关做法入选全省各级人大代表助力三个“一号工程”主题活动典型案例。以主题活动赋能民营经济高质量发展，常委会领导带头开展“亲清爱企日”活动，做好联系企业和项目的协调及服务保障工作；全县14个乡镇（街道）人大积极组织辖区内各级代表参与专项视察、进站接待、政策宣讲、企人纾困等系列活动，高质量形成工作清单564条、问题清单331



条、建议清单290条、成果清单334条。

（二）推动财经工作监督提质增效。认真落实“把牢图”职责，高质量完成“十四五”规划纲要中期评估工作，以评估促落实、提信心。全面落实“管好钱”职责，持续深化计划执行、预决算、重点项目等方面的审查监督，落实全口径、全覆盖的国有资产管理情况报告制度，督促县政府提高财政资金使用绩效；联动审计监督，督促审计发现问题全部整改销号，建立健全管理制度24项，推进“屡审屡犯”问题逐步解决；首次单独听取和审议政府债券管理专项报告，以全过程闭环监督推动政府用好活用债券资金。

（三）促进城乡融合发展有力有为。聚焦美丽常山建设，组织视察大气污染防治工作，连续7年实行年度环境报告制度，推动城乡环境持续改善；连续4年专题听取文旅融合发展专项报告，以“宋诗之河”文旅融合发展为重点深入开展调研，撰写的调研报告获县委主要领导批示肯定；通过综合监督推动成功创建“四好农村路”全国示范县、有序申报常山世界地质公园、以第一名成绩创成本省示范文明县城。聚焦城市品质提升，听取和审议国土空间规划调整方案报告，组织视察农民集聚工程推进和城区地下空间利用情况，推动新型城镇化建设迈出坚实步伐；连续两年监督常山江航电枢纽项目，助力项目开工建设；围绕“打造一座青年人最喜欢的县城”目标，听取和审议青年发展型城市建设报告。聚焦“千万工程”深化，听取未来乡村建设、和美庭院创建工作报告，有力推动美丽生态向美丽经济转变；听取油茶产业发展报告，组织视察油茶保供情况，推动“一滴油”产业从“破局”到“出圈”；运用“两山合作社·人大U监督”系统，“线上+线下”持续助力生态资源有效转化。

三、把人民至上作为第一价值，在矢志不渝增进民生福祉中扛起新使命

民之关切，我心所念。一年来，常委会锚定“重民生、优共享”，积极践行以人民为中心的发展思想，在为民生履职中聚焦急难愁盼用心用情，努力用实绩实效推动民生改善更显著温度、更质感。

（一）助力“一老一小”暖心升级。多维度监督推动“一老一小”工作，促进发展成果更多更好惠及弱势群体。暖心助老促落实，连续六年监督“夕阳红”工作，精心组织《衢州市居家养老服务条例》执法检查，深入开展特困老人供养质量专题调研，推动实施区域化特困供养改革，助力实现居家养老服务设施全覆盖。贴心护幼见实效，连续两年关注未成年人保护和未成年人检察工作，助力成功创建全国未成年人保护示范县。用心监督出真招，合力推动“一老一小”关爱工程和“助老三件事”民生优享工程落地落实；助力推进“护理员”一件事改革，有效破解护理员培训难、就业难瓶颈。

（二）助力教育卫生补短提升。聚焦“优学常山”建设，以教育“两创”为重点，听取和审议学校布局进一步优化调整专项报告，组织视察教育“两创”推进工作，推动学前教育普及普惠县和义务教育优质均衡发展顺利通过省级评估。组织视察“云创蔚来”产教融合项目建设工作，为优化区域人才结构、青年创新创业提供发展平台。聚焦“健康常山”建设，连续两年“问诊”民生医保；组织视察医疗急救体系建设情况，助力县域医疗救治和服务能力不断提升；多次组织召开等级医院创建工作座谈会，合力推动我县妇保院和中医医院创成二级甲等医院。

（三）助力民生供给持续优化。紧盯民生实事办成办好，深化“清单交办、清零整改”闭环督查机制，推动“U安居”城市能级提升工程、农村水利提升工程等10件民生实事项目圆满完成。探索“小微”代表建议办理机制，设立专项资金推动10件急难愁盼民生“微实事”有效落地解决。紧盯社会服务保障到位，开展就业促进法执法检查审议意见落实情况跟踪监督，推动政府出台全省首个企业高质量稳岗就业奖；连续

两年组织视察退役军人保障工作，助力创成47个省“新时代枫桥式”退役军人服务站。全力做好“送上门来的群众工作”，严格落实“五到位”信访机制，全年共办结群众来信来访71件，办结率100%。

四、把厉行法治作为第一职责，在推进全面依法治县中彰显新成效

责之所在，我之所行。一年来，常委会锚定“盯住法、抓落实”，深入学习贯彻习近平法治思想，主动站位民主法治第一线，深筑法治之基、善行法治之力、厚积法治之势，推动法治常山建设更为有力、更为有序。

（一）全力推动尊法普法。大力弘扬宪法精神，组织宪法宣誓133人次，深入开展“宪法宣传周”活动，切实增强任命干部的宪法观念和公民宪法意识；专题听取“八五”普法中期执行情况报告，有力推进“八五”普法工作，不断浓厚全社会尊法学法守法用法氛围。持续深化法治意识，完善会前学法、任前法律考试、任后监督机制，专题学习法律法规4部，连续十年召开“一府两院”受任人员履职报告会，切实拧紧从依法任命到任后监督的“全链条”。依托3个基层立法联系点，全年共提交立法意见建议157条，高质量完成省市人大立法调研任务。

（二）聚力推进依法行政。以“议”促效能提质，听取和审议法治政府建设报告，推动行政效能和行政执法水平不断提高。以“评”促整改提升，扎实开展县住建局、科技局的工作评议，征集意见建议163条，推动问题整改47个，助力城市管理和科技工作双提升。以“查”固良法善治，召开全县规范性文件备案审查工作座谈会，听取行政规范性文件管理工作报告，全面指导县乡两级行政规范性文件的制定备案和清理工作，我县涉营商环境规范性文件清理工作在全省作典型发言；联动开展全民健身条例执法检查，推动全民健身设施全面提升，相关做法得到省市人大领导肯定。

（三）合力维护公平正义。不断创新司法监督，成立法律专家库，提升监督专业化水平。迭代升级“两官”履职评议模式，将往届“一年集中评”改为本届“年年常态评、突出主题评”，法检“两长”带头接受评议，有力提升“两院”队伍作风和司法质效，推动“两院”多项业务工作和考核指标位居省市前列。探索设立“检联驿站”，并全覆盖入驻基层单元，常态化开展“检察官代表面对面”活动，实现代表建议和检察建议衔接转化7件，形成了“人大+检察”融合监督的良好局面。积极推动司法为民，听取和审议法院执行工作、检察院法律监督工作的报告，组织视察民营经济司法服务保障中心运行、刑事执行检察工作情况，以公正司法、优质服务助力发展惠民。

五、把民呼我为作为第一追求，在践行全过程人民民主中夯实新基础

民有所呼，我有所应。一年来，常委会锚定“搭平台、建体系”，不断完善民主民意表达平台和载体，激活代表工作“一池水”，确保人民的知情权、参与权、表达权、监督权落到实处，以基层单元建设的高质量推动代表履职更有基础、更有活力。

（一）阵地体系迭代完善，让代表履职有平台。以“一切为了U”代表联络站品牌为总领，构建了一体联动的“1+14+36”体系架构。高标准建成县人大代表联络中心站，打造“天天接待、事事为民”品牌，创新开设“U见代表”大学堂，不断增强代表与“一府两院”、代表与选民的双向联系。高水准打造14个各具特色的乡镇（街道）代表联络站子品牌，如天马街道“天天联系、马上监督”、东家乡“东风化雨、三榜定案”、芳村镇“U督芳村、U你未来”、白石镇“U见代表、对话白石”等品牌，并与便民服务中心、矛调中心、党群服务中心融合办公，提高工作质效。高质量布局33个村（社）和13个企业代表联络点，如球川镇和白石镇的省际联盟融治理联络点，“柚小二”、永无“纸”境等企业联络点。基层单元建设呈现出从“无”到“有”、从“有”到“优”、从“点”到“面”的生动局面，全面夯实代表履职尽责之基。

（二）工作体系清晰完备，让代表履职有方向。构建“1354”基层单元工作体系，严格落实“年计划、月安排、周落实”机制，分层分级分主题下沉各类清单，将全县900余名四级人大代表全部编组进站，依托“代表码”全覆盖“亮身份”。丰富充实“U见代表”活动品牌，将每月20日设为“代表集中活动日”，以“书记县长走进基层单元”系列活动为抓手，精心组织“民生实事监督月”“议案建议督办月”等（下转第三版）