

# 衢州产业集聚区常山片区环境保护的问题与对策

县环境保护局 吴直丰

衢州绿色产业集聚区常山片区总规划为 11.96 平方千米。产业集聚区建设是我县紧抓发展机遇、拓展发展空间、提升产业层次的重大战略抓手。目前,衢州绿色产业集聚区常山片区还处于规划建设的起步阶段,从环境保护角度看,能否做到集聚区建设与环境保护同步规划、同步实施、同步发展,避免走“重建设、轻环保”的工业发展老路,走出一条资源循环利用、节能、减排、低碳的发展新路子,是我们需要认真思考并解决的问题。

## 一、产业集聚区建设面临的环保问题

1. 区域生态定位对产业集聚区的发展提出更高要求。当前,我县既面临加快经济发展的现实任务,又肩负建设和保护生态屏障的重任。根据我县生态功能区规划要求,90%出境水水质要达到国家Ⅲ类水质标准,全年城市空气质量达到二级标准,特殊的地理环境和生态定位对常山产业集聚区建设提出了更高要求。

2. 产业结构现状对产业集聚区的发展产生较大影响。产业集聚区是优化经济结构、转变发展方式、实现集约节约发展的重要平台。目前,建材、轴承、化工、纺织、食品等是我县工业经济的主导行业,属于传统型和资源消耗型产业,存在着产品低端、附加值低、能耗高、污染排放强度大等特征,而高端产品、高附加值、低能耗、低污染排放的新兴产业较少。这样的产业结构,必将对产业集聚区的产业发展层次产生较大影响。

3. 污染减排任务对产业集聚区的发展存在一定制约。污染物总量减排是国民经济和社会发展的硬性指标和约束性指标。“十二五”期间,我县化学需氧量、氨氮、二氧化硫和

氮氧化物排放总量分别要比 2010 年减少 10.5%、12.8%、15%和 12.5%。虽然我县圆满完成“十一”期间污染减排工作任务,但由于我县传统产业都是高能耗产业,目前环境容量十分有限,化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物等四大污染物减排指标增量仍很大,减排压力日益加大,环境容量调剂余地较小,成为制约我县产业集聚区发展的一个重要因素。

4. 环保基础设施建设对产业集聚区的发展支持力度不足。近年,虽然我县环保基础设施建设力度不断加大,但仍难以满足我县经济发展需要。工业园区、经济开发区的废水集中处理、中水回用、垃圾处理、集中供热、污水管网等环境基础设施建设滞后,无工业水厂和分质供水体制,无集中供热而由企业分散配套,无污水收集干管而就超超标排入水体,无工业废物综合利用企业和处理设施而导致工业废物乱倒乱排。在环保治理设施和监控方面,许多企业环保治理设施陈旧且能力不足。目前,相当数量的工业废水未经处理或预处理就直接利用城市污水处理厂处理,不但会降低城镇生活污水厂处理设备使用寿命和处理效果,而且会影响城市污水处理的三级污水处理的环境基础设施功能。

## 二、产业集聚区发展的环保对策

1. 科学规划,绿色引领。要坚持科学规划与产业发展目录相协调,突出绿色引领。要坚持绿色发展理念,根据我县实际,充分考虑产业集聚区环境、资源和生态承载力,科学确定产业发展方向和发展规模,合理布局产业发展区、基础设施配套区和生态保护区,防止因规划布局不合理而带来的结构性污染。要顺应发展绿色产业潮流,突出节能、

资源循环利用,制定出产业发展指导目录,引导产业集聚区投资向符合准入条件的大项目、好项目集中,限制低水平传统产业、高能耗高排放产业项目入驻产业集聚区。

2. 坚持减排,突出转型。产业集聚区的培育发展,要与我县“十二五”减排指标、产业集聚区规划及区内重点发展的产业相结合,充分考虑产业集聚区环境功能区划、区域环境质量现状、产业特点和主要污染物新增总量压力,压缩重污染高耗能产能。优化配置产业集聚区的主要污染物总量控制指标,将污染控制总量优先用于污染排放低、贡献大的龙头带动型、技术高端型、建材、化工等行业污染整治,大力推进水泥脱硫脱硝,着力引进自动化石灰窑、清洁生产技术和污染治理技术,关停装备落后的设备和企业,淘汰工艺落后的产品。在着力提升传统产业的同时,要以创新、引进、集聚为导向,努力培育新兴产业,重点培育节能环保产业、新材料产业、新能源产业等新兴产业集群。

3. 强化监管,突出环保。产业集聚区在进行产业和人口集聚的同时,也随之带来污染物排放的集聚,在推进产业集聚区发展的同时,要充分发挥环保的引导、监管作用,加强源头把关,实施规划环评,严格项目环保准入,强化产业集聚区发展规划与规划环评衔接,分析规划实施的环境制约因素,提出规划调整建议和减缓污染的对策措施,从规划源头防止集聚区建设中可能造成的环境污染和生态破坏。加强基础设施建设,加快完善集聚区内基础设施,特别要加大污水处理和

工业标准厂房建设力度,发挥基础设施配套的先导效应,增强对外吸引力和凝聚力。推进产业集聚区废水集中处理、垃圾处置、中水回用、污水管网等环境基础设施建设,做到规划、建设、运行同步。加强执法监管,坚持建设项目污染防治设施必须与主体工程设计、施工、投入使用“三同时”制度。强化执法查处,抓好日常监测和督查考核,构建制度驱动、整治推动、执法联动、转型促动的环境监管体系,通过经济、行政、法律等手段,保持对环境违法行为的高压态势。

4. 科学配置,持续发展。产业集聚区作为产业集聚中区、现代化城市功能区、科学发展示范区和改革创新试验区,必须创新发展模式,积极探索科学的管理体制和运行机制。要逐步推行资源环境市场化配置机制,建立排污权交易制度,实行排污权有偿使用和交易,优化产业集聚区的污染物总量控制指标空间,为新兴产业让出必要的发展空间。要建立健全企业环保信用等级评价、绿色信贷、绿色保险等环境经济政策,努力运用经济杠杆倒逼企业进行技术改造和设备更新,促进“腾笼换鸟”。采取有效措施,创新融资方式,加大 BT、BOT 等市场化运作机制,促进产业集聚区环境基础设施的建设。要鼓励支持集聚区内企业开展 ISO14000 环境管理体系认证和中国环境标志认证和国际绿色认证,推行清洁生产,积极发展绿色产品。加大对新兴产业的政策倾斜力度,从环保政策、环评审批、环境管理服务等方面予以支持,出台财政、税收、污染治理资金补助等优惠政策,鼓励、扶持企业发展循环经济,推动资源利用最优化、生产环境清洁化、污染物减量化。

## 理论前沿

老百姓为何期盼十八大?

# 期盼自己明天的幸福

辛士红

随着党的十八大日益临近,“十八大热”持续升温。因为在党员眼里,十八大注定会成为党史中的又一个里程碑;因为在记者眼里,十八大有着最富庶的新闻资源;因为在西方人眼里,十八大提供了一个了解中国的契机;那么,普通群众为何期盼十八大呢?

党代会是中国共产党发展历程中的标志性事件,也是中国前进道路上的特殊路标。无论是诞生中国共产党的那一天,还是远赴莫斯科召开的六大;无论是明确提出“中国特色社会主义”命题的十二大,还是第一次把“社会主义市场经济”写进党的正式文件的十四大……每一次党代会的召开背景都不尽相同,每一次党代会的历史影响都非同寻常。

可以说,不经历历次党代会,就不可能充分认识中国共产党;不了解中国共产党,就不可能真正读懂近现代以来的中国。这次召开的十八大同样是一次十分重要的会议。人民群众期盼十八大,有着深刻的历史背景,也是“党代会情结”的自然延伸。

党的十六大至今,已走过 10 个年头。曾任英国伦敦副市长的罗思义通过研究发现,过去 10 年,中国人均 GDP 增速超过了人类有据可考的历史上任何一个主要经济体的人均 GDP 增速。10 年奋进,我们一起打拼;10 年成就,我们共同创造。10 年前,谁能想到,我国经济

总量会实现从世界第六到第二的跨越?谁能想到,我国会建成世界上最大的社会保障体系框架?又有谁能想到,我国会成为抵御国际金融危机中举足轻重的力量?对于这一“中国奇迹”,世界上有各种各样的解释,但中国共产党无疑是解读这一“奇迹”的核心因素。

“感谢共产党!感谢好政策!”饮水思源的老百姓,知道今天的好光景来自哪里,知道十八大将会给自己带来更多的福祉。在党的十七大召开前夕,太行山脚下的农民王三妮,铸成一座“告别田赋鼎”:“我是农民的儿子,祖上几代耕织辈辈纳税。今朝告别了田赋,我要代表农民铸鼎刻铭,告知后人,万代歌颂,永世不忘。”这段铭文抒发了一个普通农民的心声,也是亿万老百姓用中华民族最古老、最庄重的方式感念党的好政策的心情表达。

有学者称,2012 年是一个“战略设计年”,原因就在于要召开十八大。随着改革进入深水区,攻坚期,新旧问题矛盾交织,内外风险挑战叠加,我们党如何带领人民攻坚克难,如何保持自身的肌体健康,如何为改革进行战略布局……多少蓝图即将绘就,多少举措即将实施,多少愿景即将实现,多少期待即将梦圆。所以,老百姓期盼十八大,就是期盼自己明天的幸福,期盼祖国和民族的未来。

(来源:解放军报)

# 推进公共服务均等化的建议

严克昌

推进公共服务均等化,是实现改革成果共享的关键性的一步。公共服务是指公共基础设施建设、创造就业岗位、完善社会保障和社会福利体系,促进教育、科技、文化、卫生、体育等公共事业的发展。基本公共服务均等化,一方面指政府要保障公民基本生存和发展权,为社会公众提供基本的、在不同阶段有不同标准的、最终大致均衡的公共物品和社会服务;另一方面指社会公民享有公共服务的权利要均等,享有公共服务的结果应该大致相当。这就要求政府转变意识,构建服务型政府,弥补市场经济不足,促进社会公平,加大监督和执行力度,健全公共财政制度。

如何推进基本公共服务均等化?联系常山经济社会发展实际,提出如下建议。

一是基础教育服务。要努力缩小城乡之间在教育投入、办学条件、师资水平等方面存在的差异,逐步改善城乡教育资源配置不均衡的现状,保障农村孩子和城里孩子一样,享有接受义务教育的权利,切实维护好农民工子女同等享有义务教育的权利。义务教育公用经费适当向农村倾斜。每一个乡镇都要建好中心幼儿园。

二是基本医疗和公共卫生服务。要缩小对农村和城市公共卫生与医疗机构投入的差异,逐步改善农村在卫生资源分布、总量及人均方面不及城市的现状,逐步改善农村普遍存在的医疗设施差、医务人员学历低、职称低、技术低的现象。逐步做到保障农民享有卫生保健和基本医疗服务,合理分配医疗卫生资源,协调城乡公共事业的发展。中心村必须建有社区卫生服务站(室)、药品连锁配送便利店。全面实行新型农村合作医疗制度。

三是社会保障体系服务。社会保障包括社会保险、社会福利、优抚安置、社会救助等。当前我县农村保障覆盖率低、拥有户数少、保障内容少、水平低、保障力度较小的现状要逐步改变。要逐步建立符合农村特点的养老保障制度,使每一个农村人都“病有所医、老有所养”。农村人口就业、农村低收入家庭住房、养老服务等问题,要逐步解决。

四是公共文化体系服务。要着力解决收听收看广播电视难、看书难、看电影难的现状,建立和完善农村公共文化服务网络,维护农村群众基本文化权益。加快实施村村通广播电视工程、农家书屋建设、农村电影放映工程及乡镇综合文化站建设。

五是农业科普体系服务。加快农村信息化建设,加强“浙江农民信箱”等农村科技信息网络建设,健全农村科技服务体系,强化农业科技和技术推广,广泛开展送科技下乡活动,逐步整合开发各类涉农信息资源,解决农村信息“最后一公里”问题。

六是公共体育体系服务。要加强农村基层群众体育设施建设,实施农民体育健身工程。进一步完善全民健身服务体系,农村要普遍有健身路径,创建小康体育村,提高农民体质。

七是农村金融体系服务。加强农村金融服务体系建设,优化乡镇和农村社区的金融服务网点设置,创新适合农村特点的金融产品,为“三农”提供良好的金融服务。在实现空白乡镇金融网点全覆盖基础上,也能像青石镇砚瓦山村那样推广 ATM 机装置,完善农村基础金融服务、信用创建工程,方便农民金融需求。

八是邮政通讯服务。要改变农村通讯难、及时看报难等现状,推广新桥乡塘头村建设“村邮站”的实践,在全县范围内实施“农村村村建站、城镇户户建箱”工程,形成覆盖城乡、水平适度、可持续发展的邮政普遍公共服务体系。实现行政村“村村能上网”。

九是公用基础设施体系服务。农村基础设施大大落后于城市,包括电力供应、交通道路、机电灌溉、用水用气、乡间便道、污水处理等。要不断改善农民的生产生活条件和农村面貌,公共基础设施建设,包括公共交通、供水供电、广电通讯网络、污水处理等加快向农村延伸。

十是农村消费安全服务。消费安全事关重大,要加强农村市场的食品质量和安全检测,实施“千村万店”工程,实现商品连锁供应或直接配送,强化食品及餐饮卫生监督,切实保障农村食品安全。



硕果累累

周洁梅 摄

# 诚实守信,构建和谐社会的精神支柱

县委宣传部 郭永平

守信向善、创业图强——新时期常山精神,简简单单的八个字,字字斟酌,高度凝练,凝聚着全县干部群众共同智慧,承载着 33 万常山人的期盼与梦想。

老子曰:“上善若水,水善利万物而不争。居善地,心善渊,与善仁,言善信,事善能。”善,是一种价值判断。向善之心是不分高低的,应该是人皆有之的一种品质和本性。一个人有了向善的心,才能完善自己的人生;一个社会有了向善的力量,并且成为主流,显示出强大的能量,才能成为一个和谐美好的社会。

我们身边不断涌现出来的一个个鲜活的“好人”,诠释着“好人之城”好人多! 45 年如一日扎根山区偏远小学的陈建成,入选“浙江骄傲”最具影响力人物;普通民警姜希敏和电力工人刘乾藩,登上了“中国

好人榜”;老人宁龙仔捐献眼角膜事迹在央视深入报道,被誉为“最美的中国人”;尤其是“最美爷爷”见义勇为的壮举,将“占祖亿”这个平凡的名字与舍生取义的大爱精神紧紧地联系在一起……这些好人事迹的背后,就是生活在我们周围有血有肉、实实在在的平凡人,也正是因为有这些英雄事迹,我们的社会才会更加和谐。在向这些身边好人致敬的时候,我们更应该向他们学习,拥有一颗向善的心,这样常山才会更加美好。

古今中外,诚实守信都是一个社会不可或缺的首选价值。在《公民道德建设实施纲要》中,关于诚信的表述就是其中主要内容之一;在社会主义荣辱观里,也包括“以诚实守信为荣,以见利忘义为耻”这一道德准则。守信是社会正常运作的基石,而社会运作的主体是人。

把守信内化于心、外化为行,才是关键所在。一个人要做到诚实守信,体现在方方面面,无论在家里,在单位,还是在社会上,处处都可体现其是否具有守信意识。道德楷模吴斌的英勇行为既体现为敬业奉献精神,又可反映出他具有可贵的诚信品质。他工作那么多年,安全行驶了 100 多万公里,从未发生过一起交通事故,从未有过一次违章章,从未接到过一起乘客投诉。安全行驶、从未违章,这体现了他对作业规范的遵守。从未有过投诉,这体现了他对乘客始终以诚相待。这一切,理所当然就是他诚实守信的体现。

当前社会,变革的暗潮涌动,经济发展迅速,价值观念呈现多样化、复杂化的特点。过度依赖消费、重金垂炙、人心浮躁等社会问题,正逐步吞噬着人们的信仰。然而,依然有一

些人践行着薪火相传的精神谱系。有人落水,他跳进湖中去救;隧道塌方,他舍己救人;义务赡养孤寡老人;拒绝亲人给的走私手表;即便被称作“临时工”也兢兢业业——这是“八十年代新雷锋”朱伯儒。“辛苦我一人,方便千万家”,面对 6000 多户居民水电维修、房屋养护需求,一干 20 多年,笑着婉拒酬谢,耐心接受挑剔——这是上世纪九十年代上海里弄中的“新时代雷锋”徐虎。16 年里捐出 12 万元,相当于全部收入的三分之一;20 年献血 6 万毫升,是他身体血液的 10 多倍;开微博宣传雷锋精神,“粉丝”达 620 多万人——这是我们身边可感可触的“当代雷锋”郭明义……

一起弘扬,共同践行。新时期常山人的共同价值观,将渐渐充盈我们生活的每一个空间。

## 遗失启事

常山县天马镇鲁里村徐启成遗失土地使用证,宗地号 5-10-31,证号:常湖集用(1993)字第 31 号,声明作废。